

附件：

# 省政协十二届五次会议提案参考选题

江苏省政协提案委员会

2021年12月

# 省政协十二届五次会议提案参考选题

序号	参考选题	内容描述
1	立足开启全面建设社会主义现代化新征程,探索落实中央要求、符合江苏特征、满足人民期盼的共同富裕道路	共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。江苏自古就是人民生活富裕之地,特别是党的十八大以来,围绕富民增收,进行了大量探索,积累了坚实基础。立足新的时代背景,深刻理解共同富裕的内涵特征,需要在扎实推动共同富裕与实现高质量发展互促并进上大胆探索、形成特色、引领示范,着力在率先建设全体人民共同富裕的现代化上走在前列。
2	纵深推进长三角一体化发展“三大使命,七项重点任务”,推动实现“六个一体化”创新突破	目前,我省以“六个一体化”为重点,扎实推进长三角一体化发展取得了积极成效,但产业结构趋同、低水平同质化竞争仍然存在,沿江和沿海、江南与江北连通网络有待完善,公共服务制度衔接、政策协同、标准趋同等方面仍需突破,信息公开和共享有待进一步深化,“双碳”任务艰巨,南京等中心城市对周边区域辐射力不够,还需围绕“六个一体化”加速创新、加强协同、加快推进。
3	落实国家“双减”要求,构建教育良好生态,有效缓解家长焦虑情绪,促进学生全面发展、健康成长	“双减”工作党中央关心、群众关切,社会关注,作业管理、课后服务、校外培训机构治理等重点任务落实的效果,直接关系到减轻学生负担、降低家长焦虑,需要省各有关部门和各设区市坚持问题导向,加快推动重点任务落地见效。
4	深化农村信用体系,助力乡村振兴	农村信用体系是社会信用体系建设的重要组成部分,是现代农村经济发展的基石,是促进小微企业融资和改善“三农”金融服务的有效手段,对于乡村振兴具有重要意义。近年来,随着农村信用体系建设的推进,农户信用档案、普惠金融、积分制管理等方式取得明显成效。但也存在农村信用信息尚未有效整合,信用共享不畅通,信用担保方式单一,诚信教育和信用意识培养不完善等问题,亟待通过政府主导,建立统筹协调机制,夯实信息化支撑,通过试点示范先行,加大政策资金扶持力度,普及诚信文化,提升农村信用体系建设整体水平。

序号	参考选题	内容描述
5	加强校园常态化疫情防控	当前,疫情防控外防输入压力大,国内呈现多点散发态势,织密扎牢学校疫情防控网,有利于维护师生员工生命安全,维护社会大局稳定。
6	双碳背景下,强化江苏能源安全规划与建设	按照中央碳达峰、碳中和的规划和实施要求,建议在研究江苏实施步骤的前提下,做好能源整体规划布局,做好产能及资源的接替,做好能源生产、输送与储能的配置,做好相关产业的配套及扶持,拟定符合江苏实际的时间表和路线图。
7	规范民办义务教育发展工作	习近平总书记多次研究部署规范民办义务教育发展工作,提出明确要求,优化义务教育结构和布局、规范民办学校办学行为、推进“公参民”学校专项治理等重点任务,事关坚持教育公益性原则和提升义务教育质量,亟待各设区市加强统筹协调,确保按序时进度完成目标任务。
8	加快高校科技成果转移转化	我省有167所高校,其中双一流建设高校15所,双一流建设学科43个,加快高校科技成果转移转化,有助于推动构建新发展格局,推动江苏经济社会高质量发展。
9	高校毕业生就业工作	党中央、国务院高度重视高校毕业生就业工作。我省2022届普通高校毕业生总数预计超过66万人,需要省各有关部门出台专门性政策,加强就业创业指导服务,促进高校毕业生更加充分更高质量就业。
10	持之以恒加强基础研究	当前,新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,全球科技竞争不断向基础研究前移。与此同时,以美国为首的西方国家试图遏制中国经济从中低端向高端迈进。我们面临的很多“卡脖子”技术问题,根子是基础理论研究跟不上,源头和底层的东西没有搞清楚。在激烈的国际竞争面前,在单边主义、保护主义上升的大背景下,我们必须走出适合国情的创新路子,特别是要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置,努力实现更多“从0到1”的突破。

序号	参考选题	内容描述
11	完善职务科技成果转化中的国有资产管理机制	根据事业单位国有资产相关管理规定,财政资金形成的科技成果属于国有资产,须按照国有资产相关法律法规进行管理。同时,现有的国有资产管理政策将职务科技成果等同于有形资产,按统一标准审批、处理,但科技成果属于典型的无形资产,不仅其价值难以量化只有进入市场后才能体现,且科技成果转化过程又具有一定风险性,因此当前的管理机制是和服务创新活动、激发创新活力有所矛盾,对于科技创新和成果转化存在一定障碍。
12	加大种业科技创新,支撑我省种业高质量发展	种业安全和发展是保障粮食安全的基础与核心。建议我省加大种业科技创新投入力度,集中优势研发力量和资源,着力特色资源挖掘和培育突破性优良品种。
13	构建和完善产业链	当前我国在国际产业链中总体处于中低端,缺少在全球产业链具有生态主导力的“链主型”领军企业,产业链控制力和话语权相对较弱。习近平总书记在2020年11月份视察江苏时作出重要指示,要求江苏要率先构建新发展格局,打造自主可控、安全高效的产业链供应链。需从全面夯实产业基础能力,全面提升产业链控制力,优化产业链协作关系和促进产业链融合创新发展等方面下功夫,加快提升我省产业链供应链稳定性、国际竞争力和现代化水平。
14	推进制造业“智改数转”	当前,各行业正加速向数字化转型,智能化改造和数字化转型已经成为制造业高质量发展必由之路。能否把握住数字化发展的机遇,决定了能否走在新一轮高质量发展前列,决定了能否赶上下一轮发展的快车。要充分发挥专业诊断的把脉问诊作用、标杆企业的输出服务作用、重要平台的赋能增效作用、金融工具的精准扶持作用和数字基础设施的支撑保障作用,加快推进制造业智能化改造和数字化转型。
15	培育制造业优质企业群体	加快培育制造业优质企业,是激发市场主体活力、推动制造业高质量发展的必然要求,是防范化解风险隐患、提升产业链供应链自主可控能力的迫切需要。要持续推进“十百千”优质企业培育,形成一批领航企业、“链主型”企业、单项冠军企业和专精特新小巨人企业。

序号	参考选题	内容描述
16	加快制造业绿色低碳转型	随着全球气候问题的加剧,世界范围内对于减缓气候变化,减少二氧化碳排放的呼声越来越高。低碳发展成为各国对全球可持续发展的一个共识。“十四五”时期,“碳达峰”目标必然倒逼我省制造业进一步转型发展,通过顶层设计、打造绿色低碳制造业体系、加快核心技术突破、强化政策创新等方式,实现智慧绿色低碳的发展路径。
17	提升企业自主创新能力	近日,习近平总书记在《求是》杂志 2021 年第 6 期发表重要文章《努力成为世界主要科学中心和创新高地》,强调“要充分认识创新是第一动力,提供高质量科技供给”,“矢志不移自主创新,坚定创新信心,着力增强自主创新能力”,明确指出“企业是创新的主体,是推动创新创造的生力军”。立足新发展阶段,要进一步强化企业的创新主体地位,深入实施制造业创新中心建设,持续推进关键核心技术攻关突破,实施产业基础再造,提高企业自主创新能力,为构建新发展格局奠定坚实基础。
18	积极开展弱势群体求助体系建设	随着我国人口老龄化趋势的加速,城乡留守儿童和孤寡老人等弱势群体的求助救助需求强烈,迫切需要政府部门牵头,汇聚整合各方资源力量,加大政府公益事业投入,加强政策性引导,充分发挥市场机制作用,开展救助求助体系建设与运营。
19	建设江苏省强制医疗所	目前我省指定地方精神专科医院执行强制医疗的工作模式,存在协调衔接机制不健全、送诊转诊解除不规范、专用病区建设不到位、安全管理防范不严密、经费保障不落实等问题和困难。亟需建设一所省级强制医疗所,集中收治全省范围内的强制医疗患者,按照法律规定认真落实对被强制医疗人员的治疗、康复、看护和监管职责,切实解决强制医疗工作存在的体制性、机制性、保障性难题。
20	统筹实施“双减”政策	国家“双减”政策出台以后,总体效果良好。但也有不少值得关注的地方,一方面会形成部分员工的再就业需求;另一方面部分家长习惯性依靠培训服务,寻找私教,增加了监管难度。希望统筹推进,促进再就业,规范引导并举,标本兼治,实现教育良性发展。

序号	参考选题	内容描述
21	加强教育培训机构的日常监管	随着国家“双减”政策的深入实施,对降低家庭经济负担、学生学习压力是重大利好,同时也引起不少培训机构倒闭、跑路,其中不乏像精锐教育这样的上市公司,这既有自身经营不善问题,又有行业发展淘汰情况。建议加强对教育培训机构的常态化、制度化、法治化的监管,明确监管的主体、落实监管的责任,对监管不力的严肃追究相关主管部门责任,对涉及违法犯罪的加大打击力度,使该行业在法治理性透明的轨道上发展运行。
22	尽快出台打击新型危害生产犯罪相关司法解释	今年,打击危害生产安全行为的司法调整力度进一步增强,《刑法修正案(十一)》新增危险作业罪,自2021年3月1日实施以来,我省公安机关认真履行职能,呈现出立案查处危险作业犯罪的高压态势,截至10月份,全省共立危险作业案200余起。但在破案后的移送起诉、公诉、审判环节,公、检、法等司法机关对案件的追诉标准意见不一,难以形成打击该新型犯罪合力。急需国家或者省级层面出台相关司法解释,明确立案追诉标准。
23	充实基层社会救助经办服务队伍,织密兜牢基本民生保障网	目前,我省社会救助基层经办服务能力薄弱,在主动发现困难群众、提供多样化服务类救助方面存在短板,急需充实基层救助服务力量,为建立健全分层分类的社会救助体系、推动实现共同富裕兜牢基本民生保障网。
24	落实行业管理部门对行业协会商会的监管职责	目前,我省行业协会商会脱钩后,行业管理部门对其管理服务较为薄弱,个别行业协会商会因缺乏行业监管,存在违规收费、违规开展资质认定等。建议推动明确行业管理部门对行业协会商会的监管职责,明确行业管理部门与行业协会商会的业务指导、管理服务的对应关系。
25	提升农村养老服务水平,着力增强农村老年人获得感、幸福感	目前,以敬老院为主要阵地的农村养老服务设施存在设施陈旧、医疗服务水平不高等问题,不能很好地满足老年人的养老服务需求,需要加大资金投入,做好建设维护与改造提升工作。同时,需要强化与卫生健康设施的互联互通,满足老年人的医疗服务需求。

序号	参考选题	内容描述
26	加强基层治理体系和治理能力建设,推进基层治理体系和治理能力现代化	目前基层治理领域还存在党对基层治理的领导制度不够完善,基层政权组织和基层群众性自治组织作用发挥不充分、能力有待提升,居民群众的参与意识、主体作用发挥不到位,基层治理的思想理念、方式方法与相关保障还有差距等问题,亟待出台政策文件,系统部署和推进基层治理体系和治理能力现代化建设。
27	加强基层未成年人保护体系建设,凝聚未成年人保护工作合力	目前未成年人保护工作存在政策法规不够健全、财政投入缺乏制度化保障、救助保护机构服务能力不高、基层儿童工作力量薄弱等问题,急需加强顶层设计,增加财政投入,充分发挥各部门作用,推动基层未成年人保护工作落实落地。
28	推进行政复议实质性化解争议	进一步发挥行政复议“实质性化解行政争议”职能作用,通过行政复议程序有效化解行政纠纷,实现个案层面定纷止争和宏观层面维护社会稳定。
29	进一步优化营商法治环境	目前存在执法时处罚多,指导和建议少等问题。有些地方和部门在检查过程中,缺乏对企业指导,简单以处罚代替整改,以企业购买中介组织评估代替执法整改验收,影响企业日常生产经营活动,增加企业经济负担。
30	显著优化注册会计师行业执业环境,持续提升审计质量,为维护社会公平正义、规范市场经济秩序、保障国家经济安全提供有力支撑	2021年8月23日,国务院办公厅正式公布了《关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》(国办发[2021]30号),这是改革开放以来经国务院同意、由国务院办公厅直接印发的,指导我国注册会计师行业改革与发展的第一个文件,充分体现了党中央、国务院对新阶段注册会计师行业健康发展的关心和重视。希望财政、发改、人社、司法、网信、市场监管、国资、审计、银保监、证监、人行各部门之间加强监管协调,显著优化注册会计师行业执业环境,持续提升审计质量,为维护社会公平正义、规范市场经济秩序、保障国家经济安全提供有力支撑。

序号	参考选题	内容描述
31	贯彻落实国家应对人口老龄化战略,鼓励支持老年人口再就业	江苏是全国人口老龄化程度较高的省份,60周岁以上老年人口达1805.9万,占常住人口的21.8%,高出全国3.14个百分点。“十四五”时期,60岁以上老人占比将达26%。急需关注老龄人口就业问题,扩大就业机会,提升就业保障,减缓人口红利消失速度,为高质量发展提供支撑。
32	进一步深化社保制度改革,构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系	党的十九届五中全会第一次把积极应对人口老龄化上升为国家战略,要求全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。江苏作为经济发达地区,人口老龄化程度在全国仅次于北京、上海,位列全国第三。需积极应对人口老龄化趋势,深入贯彻国家部署要求,推动养老保险制度改革,织牢织密社会保障网的同时,实现制度可持续发展。
33	加大对城乡居民基本养老保险补助力度,大力提升城乡居民养老保障水平,为扎实推动共同富裕奠定基础	我省城乡居民养老保险基础养老金省定最低标准已连续十年上调,但标准仍偏低,与江苏经济发展水平不相匹配,且省级财政投入不够充分。需进一步完善城乡居保基础养老金正常调整机制,省级财政适当加大对城乡居保的投入规模,重点加对待遇领取人数较多的经济欠发达地区倾斜力度,均衡地区间差距,推动全省城乡居保事业健康可持续发展。
34	建立我省卓越工程师制度体系,畅通卓越工程师职业发展通道	习近平总书记在中央人才工作会议上强调,要培养大批卓越工程师,努力建设一支爱党报国、敬业奉献、具有突出技术创新能力、善于解决复杂工程问题的工程师队伍。卓越工程师是工程技术人才的重要组成部分,目前国内缺乏一套清晰的职业发展体系。急需在引进、培养、评价、激励、使用等方面,构建具有江苏特色的卓越工程师制度体系,畅通我省卓越工程师职业发展通道,助力构建“人才强省”。
35	建立健全生育类假期成本分担机制,促进三孩生育政策落地实施	目前我国已实施三孩生育政策,我省生育类假期天数拟大幅度增加,受新冠肺炎疫情以及经济下行压力加大等多重因素影响,用人单位(特别是企业)用工成本上升,负担过重。急需建立生育类假期成本分担机制,由国家、用人单位、个人共同承担用工成本,确保女性就业不受负面影响,助推三孩生育政策落地见效。



序号	参考选题	内容描述
36	因地制宜编制村庄规划,推动乡村振兴精准发力	实现城乡协调发展,主要难点在农村。目前,我省不少地区的村庄存在土地利用粗放、闲置浪费现象,村庄布局比较散乱。为加强美丽乡村规划建设,避免快速城镇化进程中的“过程性浪费”,急需因地制宜编制和实施村庄规划,加强乡村地区规划建设管理,进一步推动乡村振兴的精准发力和落地见效。
37	建议统筹涉农资金,加大对农户的种粮补贴,调动农户主动保护耕地的积极性	近年来,习近平总书记高度关注耕地保护工作,多次批示指示,要求坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。但是,由于种粮比较收益偏低,较多农户自主开展农业结构调整,将耕地用于林木种植或养殖等,导致耕地“非农化”“非粮化”现象时有发生,冲击耕地保护红线。建议建立利益补偿机制,进一步统筹整合涉农资金,加大对农户种粮的补贴激励力度,弥补种粮农户无法通过农业结构调整获取比较收益的损失,有效激发调动农户保护耕地的积极性,实现耕地保护和农户增收共赢。
38	加强沿海沿江海洋经济一体化发展,加快建设海洋强省	“十三五”时期,全省海洋经济呈现总量提升、质量攀高、结构趋优的稳健成长态势,2020年全省海洋生产总值达到7828亿元,占地区生产总值的比重达7.6%，“蓝色引擎”作用持续发挥。但是,在涉海优质资源要素争夺日趋激烈、海洋科技面临“卡脖子”风险背景下,对标“争当表率、争做示范、走在前列”新要求,我省海洋经济发展面临着总体规模偏低、增速相对较慢,海洋传统产业比重过高、新兴产业规模偏小,缺乏海洋科研“国家队”、海洋船舶及海工装备核心技术自给率偏低,海洋资源与生态环境约束加大、实现“碳达峰 碳中和”对协调海洋开发与保护提出更高要求等问题和挑战。因此,急需加强海洋强省建设统筹协调力度,系统化推进沿海、沿江海洋产业布局和海洋科技创新体系建设,加快组建省级海洋综合研究机构,积极争取在我省筹建国家级海洋科研单位或相关分支机构,鼓励沿海、沿江地区有条件的高校、高职院校增设涉海专业,加强专业人才和应用型高技能人才队伍建设,加强海洋经济发展投资公司、发展基金等专门金融力量建设,加大财政金融支持海洋经济发展力度,科学编制海岸带综合保护与利用规划,加强海洋资源监测评价体系建设,提高沿海滩涂湿地、海域海岛等资源综合保护利用效率和固碳能力,助力海洋强省建设。

序号	参考选题	内容描述
39	建立省级生态保护修复统筹协调机制	目前,自然资源部门负责统一行使生态保护修复职责;发改委负责协调生态环境保护与修复;财政部门提出生态保护修复方面的财政政策建议;水利部门负责指导河湖水生态保护与修复;生态环境部门负责指导协调和监督生态保护修复等。由于部门分割、职责分散,导致规划林立、资金分散、项目零散、各自为战,难以实现一体化保护修复目标。建议建立省级生态保护修复统筹协调机制。具体由省政府统筹,省自然资源厅牵头,发展改革、财政、生态环境、农业农村、水利、住建、林业等部门参与。定期召开联席会议,研究重大事项,协同推进跨部门、多要素的生态保护修复重大工程,统筹制定相关制度与标准。
40	提升国产地理信息公共服务能力	目前,我国自研的北斗卫星导航系统已完成全球组网,地理信息服务能力有所提升,但总体来看,仍然依赖以美国 GPS 为主的国外地理信息服务。急需提升以北斗为主的国产地理信息公共服务能力,鼓励政企合作,出台相关政策,支持国产地理信息软硬件研发,扶持北斗相关的地理信息企业,提升我省地理信息产业规模和地理信息公共服务能力。
41	加强新污染物治理,保障生态环境安全和人民群众身体健康	江苏是化学品生产和使用大省,环境中存在不少对生态环境或者人体健康存在较大风险,但尚未纳入管理的持久性有机污染物、环境内分泌干扰物、抗生素等新污染物。新污染物种类繁多、分布广泛、底数不清,且治理工作起步较晚,管理基础薄弱,环境风险评估与管控科研支撑能力不足,建议实施以环境风险预防为主的治理策略,明确生态环境、卫生等部门的相应职责和管理需求,开展调查监测,评估新污染物环境风险状况,动态发布重点管控新污染物清单;对新污染物实施全过程环境风险管控,探索“源头—过程—末端”的系统性风险管控措施;加强科技支撑,加大对抗生素、微塑料等危害机理尚不清晰、环境风险评估技术尚不完善的新污染物的科研投入。
42	加强生态环境基础设施建设财政支持力度	生态环境基础设施是实现生态环境质量持续改善的基础保障,也是协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护的重要支撑。目前,我省生态环境基础设施仍存在地区分布不均衡、运维水平低等问题,建议结合《江苏省“十四五”生态环境基础设施建设规划》实施,将生态环境基础设施建设作为各级政府公共财政支出的重点领域,建立稳定增长的常态化财政资金投入机制,重点加大对农村生态环境基础设施建设的支持力度,探索建立农业基础设施补偿性收费机制。

序号	参考选题	内容描述
43	有效管控建设用地土壤污染风险	建设用地风险管控亟待强化,如个别地方将列入名录的污染地块作为公共服务场所使用,个别企业在建设用地地块在未达到土壤污染风险管控和修复目标要求的情况下投入开发利用等。建议各地在编制国土空间规划时,充分考虑建设用地土壤污染的环境风险,合理确定土地用途,从规划源头防止重度污染地块威胁人居环境安全;建立健全部门联合监管机制,强化建设用地准入管理,重点加强对土壤污染重点监管单位生产经营用地的用途变更及使用权转让的监管。
44	关于进一步加强我省生物多样性保护工作的建议	目前我省生物多样性保护的法律法规体系还需完善、管理体制机制尚需健全、工作基础保障相对薄弱。建议加快推进生物多样性保护立法进程;将生物多样性保护列入省级战略规划,尽快修订江苏省生物多样性保护战略与行动计划;建立并完善生物多样性保护管理体制和机制、协调各职能部门工作开展;加大各项基础投入,财政部门优先安排资金投入,科技主管部门设立生物多样性保护科研专项,对生物多样性保护工作的项目和经费上给予适当倾斜。
45	构建碳普惠体系,推动形成绿色低碳生产生活方式	碳普惠是以市场化机制推动居民生活减排的一种探索,是对现有碳市场交易制度的延伸、拓展和重要补充,对加快形成绿色生产和生活方式,构建全民参与、共建共享的社会氛围具有重要意义。建议构建品牌显著、吸引力强、公众参与且持续运营的碳普惠体系,从普惠领域、数据采集与量化、顶层设计、方法学建立、资金筹措渠道等方面探索创新,并在有条件的设区市开展碳普惠工作试点,做好低碳权益管理,推动形成绿色低碳生产生活方式,助力实现碳达峰与碳中和目标。
46	探索实践城市生命线安全工程,提升城市安全运行保障	城市燃气、桥梁、供水、排水等基础设施是维系城市正常运行的生命线,对城市生命线安全隐患的早期预警和高效应对是提升城市安全运行水平的重要基础。探索实践城市生命线安全工程建设,开展对城市生命线工程运行的动态监测、预警和处置,实现城市安全运行管理从被动应对到主动防控的转变。
47	系统化提升城市内涝治理能力	面对暴雨、极端天气等自然灾害,对城市的排水防涝能力提出更高的要求。需统筹国土空间、流域防洪和城市基础设施建设等规划,建管并重、协同推进、系统治理城市内涝,增强城市韧性。

序号	参考选题	内容描述
48	关于老旧小区改造过程中广泛发动群众共同缔造的建议	老旧小区改造不仅是一个建设工程,更多的是一个社会治理、基层组织动员工作。建议:一方面,坚持共同缔造理念,坚持“三问于民”,发动居民群众共谋、共建、共管、共评、共享,真正让居民群众参与到小区提升改造当中。另一方面,充分发挥基层社会治理优势,尽可能多地集中民意,多花些时间开展方案比选和论证,最大可能满足群众需求。把群众改造意愿强烈、达成改造共识的小区作为改造重点,优先列入改造计划。对于阻碍拆违、阻挠施工等难以达成共识的,属地政府也要积极组织基层协商,要有足够的耐心,做细致的工作,直至暂缓改造。
49	推进绿色农房建设	2020年9月,习近平总书记正式提出“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取到2060年前实现碳中和”的目标。2021年政府工作报告中明确,扎实做好碳达峰、碳中和各项工作,制定2030年前碳排放达峰行动方案。近期,中共中央办公厅 国务院办公厅印发的《关于推动城乡建设绿色发展的意见》中,明确了“鼓励建设绿色农房”的要求;国务院关于印发2030年前碳达峰行动方案的通知中,也明确了“推进绿色农房建设”的要求。目前,与城市相比,绿色农房建设还处于起步阶段。在积极探索的基础上,扎实推进绿色农房建设,有助于提高农民群众居住舒适度,减少生产生活用电、用能,有效降低二氧化碳排放,能够为实现“碳达峰、碳中和”做出积极贡献。
50	推动各地加强传统村落的整体保护和传统建筑组群的修复修缮,促进乡村历史和传统文化资源传承	自2017年我省率先在全国发布《江苏省传统村落保护办法》以来,全省传统村落保护工作得到显著加强,截至目前全省已公布命名364个江苏省传统村落和365个传统建筑组群。今年,中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》中提出了“系统完整保护传承城乡文化遗产”“做到空间全覆盖、要素全囊括”的要求。建议进一步推动各地加强传统村落和历史文化资源的保护力度,使江苏乡村历史和传统农耕文化得到更好的传承和发展。

序号	参考选题	内容描述
51	加快长江过江通道建设,促进沿江城市群跨江融合发展	随着江苏省经济社会的快速发展,我省跨江运输增长迅猛,近十年来过江通道交通量年均增速超过12%,苏通大桥、江阴大桥常年处于拥堵状态。当前,我厅正在按照省委省政府决策部署,落实高质量发展和交通强国建设的总体要求,加快补齐过江通道发展短板。但过江通道建设投资较大,技术难度较高,需统筹考虑防洪、航运、生态环保、用地等诸多因素,前期论证周期较长。亟需省相关部门和各地党委政府加大支持力度,加强协调服务,完善长江过江通道建设投融资政策,强化各项要素保障,促使项目尽早开工,发挥通道综合效益。
52	协同推进交通运输碳达峰工作	交通运输是碳达峰碳中和工作的重点领域之一,推动交通运输领域碳达峰是加速行业绿色低碳转型、推动交通运输高质量发展的重要抓手。近年来,我省交通运输绿色低碳发展取得了显著的成效,运输结构、交通运输能源利用效率和能源消费结构显著提升,为推进交通运输碳达峰碳中和工作奠定了良好的工作基础。但是交通运输碳达峰碳中和工作涉及到新能源清洁能源供给、运输装备低碳化、私家车新能源推广、全社会绿色出行等,需要发改、交通运输(邮政)、公安、工信、住建、生环、科技等部门加强协调联动,实现数据共享、信息互通、协同管理,统筹推进我省交通运输领域碳达峰碳中和各项工作,为全省实现碳达峰碳中和作出贡献。
53	加快构建地方铁路现代化治理体系	近年来,我省城际铁路、市域(郊)铁路、专(支)线铁路建设不断提速,根据交通运输领域中央与地方、省与市县财政事权和支出责任划分改革要求,迫切需要加快推动我省地方铁路管理体制、法规体系等研究,为全面落实法治江苏建设、更好保障铁路安全运行和高质量发展提供有力支撑。
54	加强船舶污染物接收转运处置有效衔接	近几年我省紧紧围绕长江共抓保护的部署,狠抓船舶和港口污染突出问题的整治,到2020年底已全面完成了辖区港口码头和本省籍船舶的水污染防治设备、设施的配备和建设,同时交通运输部统一开发的长江经济带船舶水污染联合监管与服务信息系统从今年下半年起已全面推广运行,但目前我省辖区船舶水污染物接收转运处置的运行机制还有待进一步完善,港口码头接收到的船舶污染物有些还不能做到及时转运并合规处置。需要交通运输、住建、生态环境部门和交通运输部直属海事机构进一步加大联合监管力度,推动实现船舶水污染物的全流程电子联单闭环管理,为江苏水环境改善作出贡献。

序号	参考选题	内容描述
55	支持我省内河干线航道建设,建设水运优势特色鲜明的现代化综合立体交通运输体系	水运是江苏特色优势,也是服务国家重大战略实施、落实碳达峰碳中和、运输结构调整等要求,打造我省交通运输现代化示范区的主战场。根据江苏省干线航道网布局规划(2017—2035),至2035年我省要建成4010公里的千吨级干线航道网。但按“十三五”期间平均41.8公里/年的建设规模完成4010公里规划任务还需39年。但目前我省内河干线航道建设进展缓慢,投资强度严重不足,用地、资金等要素制约突出。急需加大财政投入,破解要素制约,满足经济社会发展需求。
56	推进淮沭河以西洼地治理,提高区域防洪除涝标准	今年我省遭遇了有气象记录以来历时最长、雨量最大、范围最广的强台风“烟花”,淮北地区普降大暴雨。淮沭河以西地区因地势低洼,同时遭遇淮沭河高水位,因洪致涝问题突出。亟需开展淮沭河以西洼地治理工作,以有效扩大区域涝水外排能力,恢复提高防洪除涝标准,保障区域经济社会高质量发展。
57	融合多部门资金,共同进行幸福河湖建设	今年6月,省总河长签发了《关于全力建设幸福河湖的动员令》,要求各级河长湖长、各级各有关部门深入贯彻习近平总书记生态文明思想,履职尽责,创新实践,确保幸福河湖建设取得切实成效。但目前幸福河湖建设项目分散、投资重复、低效建设的现象比较多,系统性、综合性、全面性不够。建议要整合相关部门的资金,集中力量、集中投资,用于同一河湖的幸福河湖建设。
58	加快推进河湖滩地调整出耕地或基本农田工作,恢复河湖行洪及调蓄能力,改善水生态环境	由于历史原因,我省许多主要行洪河道和调蓄湖泊中的滩地被划为耕地或基本农田,用于种植或养殖。这些耕地或农田,一方面在汛期容易受淹受涝、产出效率低下,另一方面耕种和养殖又直接带来农业面源污染、影响水质,最重要还限制了河道行洪或湖泊调蓄功能的发挥,给正常防洪安全带来极大的安全隐患。急需加快推进滩地内耕地或基本农田调出工作,恢复原有的行、蓄洪空间,助力防洪安全和生态文明建设。

序号	参考选题	内容描述
59	深化水权制度改革,发挥市场配置水资源作用	党的十九届五中全会要求推进水权改革,水利部已开展了不同类型的试点,我省也积极探索不同类型的水权交易。然而存在制度体系有待完善、水权交易平台尚未建立、市场内生动力不足等问题。建议继续完善水权交易相关制度,加快建设交易平台,形成符合丰水地区特点的水权交易政策体系。
60	鼓励推动江苏水工遗产的保护和利用	目前,我省对水利工程遗产保护还刚刚起步,一些水利工程遗产在现代化进程中面临破坏和消失的存续威胁,社会普遍缺乏对水利工程遗产价值认知,很多蕴含重要历史、文化和科学价值的遗产未能得到很好地挖掘、展示和弘扬。因此,亟需系统地开展水利工程遗产管理和保护工作,以更好地促进地方社会经济发展。
61	发挥高标准农田建设效应,不断提高粮食产量	当前,在高标准农田建设全面推进中,存在着建后管护不够、队伍不强、资金不足等问题。急需建章立制,强化管理责任,加大资金投入,建优管护队伍,以高标准农田建设高质量促进粮食生产高效能。
62	注重保护与弘扬,最大限度地保留农耕文化根脉	随着社会环境的变化,一些农业文化遗产已悄然消失,许多珍贵农耕文化资源正难觅踪迹。急需加大对农耕文化的宣传、保护力度,尤其对重要重大的农耕文化资源及载体形式,加大投入、及时抢救,充分挖掘、发扬光大,切实留住农耕文化根脉,为乡村全面振兴助力。
63	做大做强优势种质资源,切实保障粮食安全	目前,优良性种质资源发掘与利用相对滞后,适应市场发展需求的突破性、引领性品种较少,优势品种培育有差距。急需突出保用结合,持续挖掘现有资源,坚持创新发展,以种质资源利用能力的提升来保障粮食生产安全。
64	积极应对,科学指导,促进蔬菜生产与供应平衡稳定	一段时期内,部分蔬菜供应呈现数量不足、价格偏高等问题。急需加强指导引导,科学调整蔬菜产业结构和生产规模,适时开展产前、产中、产后一体化服务,促进蔬菜生产与供应平衡,质量与价格稳定。

序号	参考选题	内容描述
65	多措并举,不断发展壮大村集体经济	目前,部分乡村自然条件先天不足,自身造血功能不强,集体经济基础薄弱。急需因地制宜地引进生产项目,加大产业资金投入,建强基层党组织,从政策措施、自身建设等多个层面发展村集体经济,促进乡村振兴。
66	强化成品油市场综合整治长效机制建设,进一步开创我省成品油流通市场持续健康发展良好局面	近年来,省政府持续开展了成品油流通市场综合整治,取得了良好成效。但受到利益驱使,各类非法经营成品油现象仍有可能死灰复燃。因此,应结合我省成品油流通管理办法出台契机,建立成品油市场管理和服务的长效机制,进一步巩固整治成效,推动我省成品油市场健康持续快速发展。
67	进一步推动中韩(盐城)产业园建设	中韩(盐城)产业园建设总体在全国走在前列,同时对韩重大合作平台品牌影响力有待进一步提升,引进重大韩资项目和中小企业合作还有较大潜力,需要进一步深化对韩合作交流,提升会展等重大活动能级,加强对韩双向投资合作,吸引更多韩资项目落户。
68	加快通州湾长江集装箱运输新出海口建设	加快通州湾扩大开放配套设施和开放码头建设,加快打造以通州湾新出海口为核心的江海联运枢纽,加快完善海运直达、江海联运体系,打造通达长江中上游地区的高品质物流通道。
69	江苏在高端紧缺人才政策方面相较其他重点省市有一定差距,可积极争取国家支持在江苏自贸试验区探索相关先行先试政策	目前,北京、上海、广东、海南等省市相较江苏,在个人所得税、外籍人才永久居留、申请办理私人事务类居留许可等方面有一定的比较优势,特别是海南自贸港15%个人所得税优惠政策、广东大湾区9个设区市财政补贴免征个人所得税政策,对江苏各类人才一定程度上形成了“虹吸效应”。



序号	参考选题	内容描述
70	提升数字经济治理能力,助力江苏数字经济走在前列	当前,中央和省委省政府高度重视平台经济、数字经济,江苏如何抢抓发展机遇,提升数字经济治理能力是当务之急。与北京、上海、广东、浙江等先进地区相比,我省缺乏具有全国竞争力和国际影响力的大平台大企业,平台发展相对落后。目前,多数头部外地数字经济企业在我省未设立省级分支机构,导致主管部门及市场监管部门无法实施有效监管,相应财政税收收益也无法体现,经济存在与经济利益不匹配。
71	加大对经济薄弱地区农村基层公共文化建设的扶持力度	由于地区经济发展差异,经济薄弱地区农村公共文化设施配置不均衡,场馆设施老化、开展活动经费不足和数字化服务水平不高。需要加大经费支持对老旧设备设施进行更新提升,全额补助送戏下乡活动等省级活动。
72	引导各地转化利用、改造提升、规划建设一批小剧场,丰富小剧场优质内容供给,实现“白天看景、晚上看戏”,构建文化消费新格局	随着经济水平的发展,人民群众的精神需求和文化消费追求越来越强烈,大剧场等文化设施难以有效满足这些需求。急需充分发挥小剧场群众文化需求公益性和现代文化消费商业性的双重功能,提供一批优质小剧场剧目,让更多文艺爱好者有场地排练、有舞台表演、有机会出彩,以此更好满足百姓多样丰富的文化需求。
73	进一步高标准建设大运河文化旅游廊道	江苏是全国首个提出在大运河沿线城市全面建设大运河文化带的省份,以保护好、传承好、利用好大运河文化遗产为核心,文旅融合,深挖大运河有形和无形的文化遗产内涵,把大运河建设成历史文化充分彰显,现代公共文化服务、文体旅游设施齐备,风景优美的文化旅游长廊。
74	持续推动乡村旅游高质量发展,助力乡村振兴	目前项目同质化情况比较普遍,游客停留时间短,公共服务体系弱,亟需加强乡村旅游规划与策划,在乡村建设过程中加强公共基础设施建设与旅游开发之间有效衔接,发挥共建共享最大效应。

序号	参考选题	内容描述
75	县(市、区)级政府设立非遗保护工作专项经费并列入当地财政预算	目前我省各地非遗保护经费少,绝大部分县(市、区)级政府没有设立本级非遗保护专项资金,制约了非遗保护传承工作。非遗法律法规均明确要依法把非遗保护经费列入本级预算,习近平总书记也指出要加强国粹传承和非物质文化遗产保护支持和扶持。县(市、区)级政府急需设立非遗保护专项资金,列入当地财政预算,进一步推动保护好、传承好和利用好非物质文化遗产。
76	疫情防控常态化下加强“水韵江苏”品牌海外推广	面对突如其来的全球新冠肺炎疫情,如何做好疫情防控常态化下的“水韵江苏”品牌海外推广,为疫后入境游的恢复做好积极准备,是我们文旅涉外部门、文旅企业需要认真思考的一个问题。当前在海外推广方面面临一些问题,如推广内容和形式不够丰富、缺少对境外游客具有吸引力的标志性文旅产品、推广渠道需要进一步拓宽、入境游市场缺乏数据支撑无法开展精准营销、市场主体的能力和意愿有待提高等,需要行政部门、市场主体、研究机构等协力解决。
77	制定完善家庭病床支持政策,建立家庭病床服务价格动态调整机制,满足人口老龄化背景下激增的居家医疗服务需求	随着人口老龄化加剧,老年人、失能人群、慢病康复和行动不便人群的居家医疗服务需求日益突出,特别是新冠肺炎疫情的发生,更加剧了群众对上门服务和家庭病床的需求。目前家庭病床的支持政策尚不完善,医保报销未覆盖全人群、服务价格偏低、报销标准不统一,影响了家庭病床的发展。急需研究完善家庭病床的支持政策,动态调整上门服务价格,增加家庭病床报销比例,提高家庭病床医务人员的绩效激励,更好地满足外出就医困难群众对居家医疗服务的需求。
78	建立省、市、县(市、区)三级儿童青少年近视监测评估体系,完善近视防控考核机制,为各级政府评估近视防控成效提供科学依据	2018年8月30日,教育部联合国家卫健委等八部门联合印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》,近视防控上升为国家策略,明确提出将儿童青少年近视防控工作、总体近视率和体质健康状况纳入各级政府绩效考核指标。但我省尚缺乏省级对各设区市、各设区市对县(市、区)监测和考核评估体系。为全面落实习近平总书记重要指示批示和《综合防控儿童青少年近视实施方案》,亟需建立省、市、县(市、区)三级监测评估体系,科学评估各级政府开展近视防控工作成效,为各级政府进一步采取有针对性的干预措施提供依据。

序号	参考选题	内容描述
79	适时调整医疗服务价格,更好地体现医务人员价值	取消药品、耗材加成,降低大型设备检查等费用后,虽已对部分医疗服务价格进行了调整,但调整的幅度仍不高、范围仍不广。如护理服务费用,一、二、三级护理费用由原来的 36、27、18 元调整至 40、30、22 元。
80	健全完善老龄工作体系	本轮机构改革后,全省各级老龄工作力量有所弱化,直接承担老龄工作职能的专职人员锐减,特别是基层从事老龄工作的人员严重不足,导致很多政策措施难以落实到位。习近平总书记要求“健全完善老龄工作体系,强化基层力量配备”。近期召开的全国老龄工作会议指出,要强队伍建设,建设一支强有力的专业化老龄工作队伍,保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。
81	加大各级财政对托育服务体系建设的投入力度,进一步提升普惠托育服务供给水平	当前我省大部分托育机构运营成本高,受场地、水电气、人员等经营成本的制约以及疫情的影响,整体收费价格高于群众预期,与群众对高质量普惠托育服务的需求还存在较大差距。建议加大财政投入,建立财政补贴制度,各地落实采取政府补贴等方式,支持社区托育和婴幼儿照护服务设施建设。有条件的地方对普惠托育机构给予一定运营补贴。
82	倡导加大防灾减灾救灾公众教育普及力度,提升社会公众防范应对自然灾害的风险意识和基础技能,助力新时期防灾减灾救灾工作	当前,我省具有自然灾害种类多、影响范围大、发生频率高、造成损失重的基本省情,而且受全球气候变化影响,极端天气频发,各类自然灾害风险交织叠加,防灾减灾救灾形势严峻。通过将防灾减灾救灾知识纳入国民教育体系,依托各级各类学校通过课堂教学、虚拟仿真、互动体验等形式,加大公众教育普及力度,提升社会公众对自然灾害的认知度、警惕性以及防灾避险和自救互救技能,增强全社会的防灾减灾救灾水平。
83	充分发挥职业(技工)院校师资、设备、行业特色,鼓励职业(技工)院校参与安全生产培训项目,为安全生产提供人才支撑	江苏省是教育大省,职业教育强省,要充分发挥职业(技工)院校师资力量雄厚、实训设备设施先进、行业特色明显的优势,职业(技工)学校的毕业学生很大一部分都在企业一线上岗,要将职业技能与安全技能融合,把安全生产知识纳入职业教育大纲,明确学时要求。同时,要出台激励政策鼓励职业(技工)院校主动参与安全生产工作,从培训项目、校企合作、产业融合等方面为企业安全生产提供人才支撑。

序号	参考选题	内容描述
84	进一步理顺乡镇基层应急管理 与消防安全监管职责事项	此轮机构改革以来,全省不少地方乡镇一级的安全生产、防灾减灾、应急救援职责尚未完全理顺,应急办、减灾办、安委办、消委办等议事机构大多还多头存在,职责边界交叉不明确;同时一些地方已经进行的乡镇综合执法改革,安全生产专业执法与综合执法还存在一些矛盾和问题;新的消防法出台后,基层的消防执法检查一定程度上有弱化趋势。
85	发挥信用监管在提升安全生产领域 监管效能方面的基础性作用	目前,我省安全生产领域企业安全信用信息汇聚还不够有效,企业主动承诺安全守信环境还比较薄弱,守信激励和失信惩戒还需要进一步加强,以信用为核心、大数据分析为基础和非现场方式监管执法的创新机制还未形成。借助企业风险报告等企业申报系统,大力推动生产经营单位进行安全生产承诺,加强失信行为惩戒和“双公示”数据归集,充分发挥企业安全生产主体作用,引导诚信履约、守法经营,建立分级分类动态管理安全生产信用评价机制,激励企业维护自身信用等级和提升防范事故能力。
86	建立基层灾害信息员待遇提升和奖励机制,鼓励整合现有 各类基层信息员资源,“一专多能”,保持基层灾害信息员 稳定,筑牢基层防灾减灾救灾 防线	全省构建了由3.3万人组成,覆盖省、市、县、乡、村5级的灾害信息员队伍体系,每个村(社区)至少设立了1名灾害信息员,但基层灾害信息员多为兼职,岗位荣誉感不强,装备、经费、津贴不足,队伍流动性大、难以统筹协调,易造成基层防灾减灾救灾能力弱化。如能有效整合基层现有的各类信息员资源,统筹各部门各类别补贴补助,既可以整体上提高信息员待遇,还能较大的提高其荣誉感,又能稳定队伍,激发其工作积极性,更好地履职尽责,做好灾害预警、查灾、报灾和灾害救助工作,保障人民群众生命财产安全。
87	耕地“非粮化”	由于种粮经济效益低,以及大量工商资本下乡,原产粮区“被开发”,种植大量的林果类经济作物,甚至挖塘养殖水产,还有些打着乡村振兴为名占用耕地,打造旅游景区、景观、绿化等。
88	提高康复医疗质量	为提高失能老人生活质量,减轻家庭负担,建议加大社区养老投入和建设力度,培养养老服务人才,加大对私人老人康复医疗的辅助力量,多措并举切实提高老龄化社区老人的生活品质,让老人有尊严的生活。

序号	参考选题	内容描述
89	完善居家养老服务保障	优化、整合社区养老资源,提升社区养老能力,让老人能够安心居家养老。对社区投奔儿女的老人能网格化管理,加强心理关怀。
90	完善“鼓励群众按政策生育”政策	进一步完善产妇的医疗保健服务;做好新形势下的计生工作,改革完善计生服务管理;建立完善包括幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等在内的家庭发展政策,增强家庭抚幼和养老功能;加大对困难计生家庭扶助关怀工作的力度。
91	保护生物生态	在南京的市郊道路边、荒地、农田,甚至绿化地带,都发现大量加拿大一只黄花,建议统一组织、加大处置力度。
92	修改相关制度,满足单身女性使用辅助生殖技术合理需求	根据相关规定,“冻卵”等辅助生殖技术只能由已婚夫妇行使,单身女性并不享有该权利,目前不少单身女性选择单身且有辅助生育需求,需要从人文关怀和人口增长角度审视这类需求,及时做出合理调整,在规范的前提下,满足合理需求。
93	各级政府履行室外体育健身设施器材管理维护主体责任	近年来,随着群众健身意识显著增强,各地建设了大量室外健身设施器材。据不完全统计,目前我省各类室外健身器材超过60万件。这些器材管理单位多元、遍布城乡社区、使用人数众多,管理维护难度大,存在器材维修不及时、不能按期报废等问题,群众反映强烈。建议各级政府主动履行基本公共体育服务职责,建立健全人财物全方位保障的室外健身设施器材管护体系。
94	落实健康中国战略,坚持关口前移,探索解决制约体卫深度融合的瓶颈问题,推动建立运动促进健康新模式	随着城市化和人口老龄化进程加快,高血压、高血脂、糖尿病、颈椎腰椎病、肥胖等成为威胁人民健康的主要元凶,严重影响群众的生活生命质量。研究证明:体育锻炼对健康促进和慢性病防治有着重要作用。习近平总书记在去年教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上提出要“推动健康关口前移,建立体育和卫健等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式”。今年3月,省体育局与省卫健委签署体卫融合战略合作协议,共同推动体卫融合工作,取得初步成效,但工作中仍面临着群众意识不强、人才队伍薄弱、部门数据不能共享等现实困难,希望在加强健身知识社会宣传、增加高校相关专业设置、医院开设运动健身指导门诊并把健身指导纳入医保等方面加大工作力度。

序号	参考选题	内容描述
95	在学校增设教练员岗位,招录退役运动员任学校教练员	目前各级各类学校体育专业人才不足,省优秀运动队退役运动员就业渠道受限,为充分发挥体育和教育资源优势,深化体教融合,在各级各类学校设置教练员岗位,招录省优秀运动队退役运动员任教练员,加强学校体育工作,拓宽省优秀运动队退役运动员职业转型发展通道。
96	加强省优秀运动队运动员文化教育工作,保障运动员接受文化教育权利	目前我省优秀运动队主要集中在南京体院、省体育局训练中心等省级训练基地和有关设区市训练基地,运动员集中训练后,学籍仍然在户籍所在地学校。南京体院附校部和省体育局训练中心体校承担所属运动员文化教育工作,其他基地大都通过与当地学校联办的方式开展运动员文化教育工作,文化教学体系不健全、文化教师不足、教育教学质量不高等问题较为突出,急需教育部门支持,建立健全运动员文化教育教学体系,增强运动员文化学习的连续性、系统性,促进运动员全面成长。
97	切实减轻育龄妇女负担,努力提高生育意愿	随着生育政策调整,部分育龄妇女考虑生育二孩或三孩,但由于养育成本、生活工作等方面压力,育龄妇女的生育意愿并不强。建议:一是进一步完善学前儿童看护等配套政策措施,缓解二孩家庭后顾之忧之忱。二是健全住房制度,加快构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系,扩大保障性住房有效供给,满足住房需求。三是稳步提高收入水平。尤其是对就业人数多的中小企业给予资金政策扶持,进一步减轻税费负担;适当对生育妇女所在单位提供稳岗补贴,鼓励企业支持员工生育二孩、三孩。
98	积极培育壮大提供销售的农民专业合作社,延伸农业产业链条,帮助农民分享产业链增值收益	2021年中央一号文件指出,民族要复兴,乡村必振兴。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,举全党全社会之力加快农业农村现代化,让广大农民过上更加美好的生活。提供销售的农民专业合作社在农业发展、乡村振兴、农民致富等方面发挥了积极作用。农户生产的农产品除自产自销外,绝大多数都要在“公司+合作社+农户”的运作模式下对外销售,合作社大多具有购进销售的贸易属性。要用市场流通的思维看待农民专业合作社,用市场化的办法帮助其延伸农业产业链条,进一步发挥联农带农助农作用,帮助农民分享产业链增值收益。

序号	参考选题	内容描述
99	加大政府研发经费资金扶持力度	从研发资金来源看,我省政府资金对研发投入支持力度明显不足。2020年,我省政府研发经费资金支出280.9亿元,低于广东159.7亿元,增速仅为2.1%,低于广东8.8个百分点。急需加大政府资金扶持,以点带面撬动社会资本流入,提升全社会研发投入力度。
100	推进“双环境”建设,促进数字化转型	围绕数字化转型开展政策和路径研究,持续增强数字化赋能对经济发展的促进作用,对现代化建设的推动作用。如:促进现代信息技术、科技成果和创新性应用,在工农业生产、生产性服务业、生活性服务业和公共服务业等领域,实施“实体环境”数字化提升或转型;依托互联网和5G移动互联,在生产流程监测与管理、业务服务流程、社会综合治理及政务服务+互联网等领域建设“网络环境”。
101	进一步拓展统计监测评价范围,发挥统计监督职能作用	2021年中央深改委第21次会议通过《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》,强调要加强对贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展情况的统计监督,重点监测评价国家重大发展战略实施情况、重大风险挑战应对成效、群众反映突出问题解决情况等。我省应在扎实做好高质量发展绩效评价工作的基础上,积极推进全省“现代化进程”“新发展格局”“共同富裕”监测评价指标体系构建,开展统计监测评价试点和全面推广,为各地各部门全面落实中央和省委省政府重大决策部署提供有力统计监督支撑。
102	推动我省医疗保障公共服务体系建设	随着我省进入深度老龄化社会,群众的医保公共服务需求日益增长,但在机构改革后,基层医保服务网点少,经办队伍不稳定,群众不能均衡、充分地享受优质高效的医保公共服务。亟需系统推动我省医疗保障公共服务体系建设,健全医保公共服务制度,不断优化全省统一的公共服务事项清单和办事指南。大力推进服务下沉,依托各级政务(便民)服务中心,建成覆盖省市县乡村五级的医保公共服务体系,进一步简政放权,将办理频次高、基层有条件承接的医保公共服务事项下沉基层。优化基层医保服务网点布局和提升硬件设施,深入推进“15分钟医保服务圈”示范工程,放大品牌效应,适时选取基础较好的县(市)实现医保服务圈乡镇全覆盖。持续提升基层医保经办队伍服务能力,完善专业化人才队伍和政府购买服务人员的选聘、管理和进修制度。

序号	参考选题	内容描述
103	建立国家医保谈判药品进入医院的绿色通道,保障参保人员用得上救急救命的好药	近几年来,国家医保局组织多轮医保药品谈判,将一部分救急救命的好药纳入医保基金支付范围。但作为提供医疗服务的医疗机构不能及时采购国家医保谈判药品,致使参保人员用药受到影响,建议医疗机构对于国家医保谈判药品进医院要建立绿色通道,应采尽采,充分发挥医疗机构看病就医用药的主体责任,保障参保人员用药需求。
104	建立统一的身份识别码,实现参保群众就医购药全流程的“一码通办”	目前,参保群众诊疗信息分散于各医疗单位的信息系统,处于“信息孤岛”状态,不能做到互联互通。建立统一的身份识别码,有助于进行数据的归集与分析,实现信息的全国通用和互联互通,避免形成个人信息的“碎片化”。
105	对医保基金监管形成综合监管合力	在打击“三假”专项整治监督检查过程中发现,医疗机构存在重复收费、超标准收费、分解项目收费等行为,存在串换药品、医用耗材、诊疗项目和服务设施等行为,存在违反诊疗规范过度诊疗、过度检查等行为。医疗机构医务人员对医保基金是老百姓的“救命钱”、“保命钱”的认识不足,对政策法规的理解把握不足,落实“三合理一规范”力度不足,基金监管的合力尚未形成,打击欺诈骗保的震慑力不强。要进一步形成医保基金综合监管合力。
106	完善医疗服务新项目准入,改进新增医疗服务价格项目管理	医疗服务新技术是促进医疗行业发展的关键,当前,在新增医疗服务项目申报环节中,碎片化申报现象比较普遍,对确属新技术的项目难以准确区分把握;在评审环节,还存在流程不够便捷,把关不严,专业能力有待提高等不足。亟需探索开辟绿色通道,对真正具备技术水平的项目予以准确鉴别和支持批准新增,以满足公立医疗机构质量发展的迫切需要。
107	进一步加强信访法治化建设	深入贯彻中央关于信访制度改革的决策部署,加强信访法治化建设,认真抓好新《江苏省信访条例》的学习宣传贯彻,加大信访法治社会宣传和教育培训力度,促进各级各部门运用法治思维和法治方式开展信访工作,依法及时就地解决群众合理诉求,引导群众依法文明理性信访,自觉维护良好社会秩序,同时依法处理信访过程中违法犯罪行为,为强富美高新江苏建设营造和谐稳定的环境。



序号	参考选题	内容描述
108	鼓励政协委员、社会组织发挥专业特长参与信访突出问题防范化解工作	当前全省信访形势持续稳定向好,但城乡建设、涉法涉诉、教育、集资融资等领域仍然存在信访突出问题,需要政协委员、社会组织发挥专业优势,积极出谋划策,集中资源力量,推动问题化解,切实维护群众合法权益,促进社会和谐稳定。
109	试点十二年制义务教育,将幼儿教育纳入义务教育范围,提升人口素质,减轻家庭负担	目前,幼儿教育资源较为紧张,教育费用高、水平参差不齐,“入园难”问题较为突出,建议试点将幼儿教育纳入义务教育范畴。
110	加强长江经济带生态文明标准化体系建设	长江经济带生态文明建设标准化工作依然面临诸多的问题和挑战,如长江经济带生态文明标准研究滞后、现行生态文明标准体系聚焦长江经济带生态文明建设不够、长江经济带生态文明标准实施监督评价工作不尽到位、忽视长江经济带的生态文明文化的保护、单就长江论长江而缺乏全国一盘棋的思想等,建议:开展长江经济带生态文明标准体系框架研究;建立长江经济带生态文明标准化统一协调机制;推动长江经济带全流域标准实施监督评价;推动长江经济带沿岸传统文化的保护和弘扬,推动走出一条传统文化与生态文明保护有机结合创新之路;用国内大循环、全国一盘棋的思路推动长江经济带生态文明的建设。
111	适当提高城乡居民养老保险待遇	目前我省城乡居民养老保险中的基础养老金标准普遍在 200 余元/月,面临着待遇偏低的状态,与城镇企业职工养老保险、机关事业单位养老保险的待遇相差甚远。随着物价的上涨,也难以满足每月“柴米油盐酱醋茶”等基本生活需要。因此,建议我省适当提升城乡居民基础养老金标准,让这部分为社会主义事业做出特殊贡献的群体,能够最大程度享受国家改革发展的红利,提升最广大人民的获得感、幸福感,在共同富裕的目标上迈出坚实的一步。
112	加大国有粮库拆旧建新力度,优化粮食储备库布局,提高粮食储备效率	目前我省 1999 年以前建设的国有粮食仓容量达 660.2 万吨,占总仓容 26%,其中 1 万吨以下库点占比达一半以上。存在位置偏远,交通物流不发达,运营管理成本高;设施老化简陋、仓容量小、功能性差,机械化操作、信息化管理水平低,储粮隐性损耗大,拆旧建新任务繁重等问题。急需增加财政资金投入,加大拆旧建新力度,提升全省粮食仓储设施现代化水平,满足储粮需求和安全。

序号	参考选题	内容描述
113	将国防(人防)宣传教育纳入全民意识形态教育	当今世界处于百年未有之大变局,国际力量对比更加明显,我国国家安全面临的风险挑战明显增多。西方发达国家联手遏制打压我国发展中印地区冲突、南海争端、台湾问题等,都影响制约我国社会、经济、政治纳入全民意识形态教育发展。积极开展全民国防(人防)宣传教育,由宣传部门将国防(人防)宣传教育一体纳入意识形态教育,能进一步强化全民爱国主义精神,抵御未来更大风险挑战。
114	加快推进省“产业基础再造工程”,完善产业基础协同创新机制,实现技术攻关重点突破、应用牵引、整机带动,构建高标准的江苏产业基础体系	作为制造业第一大省,长期以来,江苏面临产业基础核心领域“卡脖子”、关键支撑领域有短板的问题。如:一些“卡脖子”的核心基础零部件、关键基础材料依赖大量进口,部分产品质量可靠性和一致性差,试验验证能力较弱;部分关键基础材料、零部件缺失,无法形成有竞争力的特色高端产品及系统设备;部分基础产品性能、质量难以满足整机用户需求,导致一些主机和成套设备、整机产品陷入“缺芯”“少核”“弱基”等困境,亟需加快实施省“十四五”规划确定的“产业基础再造工程”,破解江苏经济发展“瓶颈”,实现产业基础高级化。
115	强化企业征信体系建设,助力普惠金融取得新发展	近年来,在各地各有关部门、各金融企业的协作配合下,全省普惠金融服务体系不断健全、政策措施逐步完善、发展水平持续提升,中小微企业金融服务获得感进一步增强。但当前普惠金融领域的改革创新工作已步入深水区,以货币政策、考核评价驱动的发展红利正逐步减弱,中小微企业信用信息碎片化、分散化导致的银企信息不对称问题,制约了普惠金融工作向纵深发展,亟需强化我省企业征信体系建设,突破普惠金融发展“瓶颈”。
116	加强公开市场债券违约风险防范	江苏各类企业债券发行规模位居全国前列。近年来债券市场波动频发,部分企业受国际环境、新冠疫情和产业政策调整影响,债券兑付压力增大。需建立风险防范机制,加强与交易所、交易商协会的沟通协调,引导金融资源支持实体经济,助力债券兑付面临困难的企业渡过难关。
117	非法集资刑事案件涉案资产财物处置法律监督缺失	目前,国家已对非法集资刑事案件涉案资产财物处置工作制定了法律法规,明确各司法机关的职责任务,但在实际工作中,有的机关不按照处置非法集资“三统两分”原则,以独立案件进行判决和清退;对涉案资产财物追缴不彻底、执行不及时,且对涉案财物处置执法程序、执法结果缺乏有效监督,造成一些案件涉案资产财物流失,群众利益没有得到有效保护。对此,有关群众呼声很高。

序号	参考选题	内容描述
118	承担处置非法集资牵头部门职责的基层金融管理部门力量配备严重不足	今年5月1日正式施行的《防范和处置非法集资条例》，规定县级以上地方人民政府须明确防范和处置非法集资工作机制的牵头部门。目前，我省基层多是明确县级地方金融监管部门为处置非法集资牵头部门，具体承接防范非法集资行政执法。然而，县区地方金融监管部门行政执法人员配备严重不足，平均每个单位仅有1.3人，执法队伍力量薄弱，不利于防范和处置非法集资风险，不利于守护老百姓钱袋子。
119	改善苏中北部地区农民住房	苏中北部农村的住房条件和居住环境与邻近的苏北地区五年前的情况基本相同：危旧房比较多、农房布局比较分散、村庄整体环境还比较差，一些村庄缺少人气、缺少活力、缺少生机。建议结合乡村振兴建设，借鉴苏北农房改善经验，推进苏中北部地区农村住房改善。
120	促进新市民良好习惯养成，提升农民拆迁安置小区治理水平	随着城市化的推进，每年我省有大量的农村居民因为拆迁等原因，从传统农房搬进安置小区集中居住，新市民的生活习惯、安置小区的物业管理及维护仍有许多值得提升之处，需重点关注，系统治理，提升城市化内涵。
121	高品质推进大运河国家文化公园建设，打造江苏美丽中轴	江苏提出，“十四五”期间，把大运河江苏段打造成历史与现代、文化与生态、自然与景观相得益彰的江苏“美丽中轴”，使之成为走在全国前列的先导段、示范段、样板段。为了实现这一目标，开创大运河文化保护传承利用新局面，需要系统谋划大运河文化带和大运河国家文化公园建设，促进各类国家及省市规划有效融合和大运河沿线城市协同发展，用好各级各类文化资源，打造江苏美丽中轴。
122	推进城乡区域统筹协调，建设美好宜居运河家园	大运河文化带江苏段建设涉及江苏全域，已经不单纯是文物和文化资源保护的文化工程，而是以文化建设为主轴的重大综合性工程，需要对照国家规划，全面梳理沿线城市历史文脉，以文化事业和文化产业为载体，培育具有积极协作关系的城市群文化机制，建设具有高品质文化、生态和生活质量的大运河沿线城镇带，推进城乡融合和乡村振兴，彰显“幸福河、致富河”的人文气韵。

序号	参考选题	内容描述
123	推动江苏黄河故道融入大运河和黄河国家文化公园建设	黄河是中华民族的母亲河,是中华文化的发祥地。从公元 1128 到 1855,黄河在豫鲁皖苏大地上奔流 700 多年,留下了一条明清黄河故道。这条故道,既是一条天然河道,也是一项杰出的人造工程,和都江堰、大运河一样,承载着中华民族悠久的历史 and 文明。江苏要在摸清家底的基础上,借力大运河文化带和国家文化公园建设,将江苏段黄河故道,纳入大运河和黄河国家文化公园建设,使之成为中华文化金名片的一部分。
<p>说明:《省政协十二届五次会议提案参考选题》将在省政协官网及履职平台通知公告栏发布,若需要联系具体选题推荐单位或个人的,请致电提案委员会办公室 025 - 83393680(方力军),我们竭诚为您提供服务。</p>		